

农民如何应对气候变化风险？¹

提要

本简报概述了在中国和乌干达开展的“农民生计适应气候风险”项目的研究结果及政策作用。研究认为，农民已经感受到了当地气候的变化，并在政府农业技术推广部门的帮助下，通过调整种植方式应对气候风险。完善的制度体系对保障以农民为主导，并具有广泛参与性的适应非常重要。适应政策应主流化入其他政策议程中，并考虑到农民生计的优先方面和具体的适应能力，以避免错误的适应并降低气候变化风险。

政策作用

制定适应政策时考虑农民对气候风险的认识非常重要。农民对气候风险的认识会影响到他们的生计选择，也受农民经济条件影响。忽视农民的看法可导致政策误入歧途或根本无效。

1) **应将适应政策主流化入其他政府政策中**，如经济和社会发展政策。适应政策不单纯仅与环境和发展密切相关，“中国应对气候变化的政策与行动（2012）”就鼓励采用先进的农业技术和水管理模式。通常，农民并不认为气候风险是其生计脆弱的最主要根源，这可能是由于气候变化的直接和间接影响具有复杂的自然属性，会影响到多个国家及其生计体系。适应政策主流化可降低盲目适应的可能性并提高机构的快速响应能力。

2) **农民有较强的适应天气和环境变化的能力**，政策中需要对此有所体现。由于适应能力在个人、家庭和社区间存在差异，因此适应政策应考虑到这些差异，并采用合适的方法激发农民对适应的参与性和责任感。这些方面一旦缺失，会导致农民被逐渐边缘化并降低其适应能力。

3) **完善的制度环境对适应具有至关重要的支持作用**，因此：

- i. 适应政策和政府服务应该意识到，非正式交流方式对边缘化农民的知识传授和生计学习具有重要作用。很多农民没有渠道或社会地位从正规组织或政府机构获得服务，只能依靠非正式交流方式来获取生计信息。

¹该简报基于中英合作项目“中国农业对气候变化的脆弱性及适应能力建设”的研究结果。该项目由英国环境食品及乡村事务部（Defra）和中国农业部资助，为中英可持续农业创新协作网（SAIN）的一部分（见 www.sainonline.org）

- ii. 农民，特别是社区中具有强干领导力并热衷于学习和自我组织建设的农民，需要纳入和参与适应政策。具有这些能力的农民能够激励和启发社区其他成员的适应行为，形成更有效的适应。
- iii. 地方农民经过广泛讨论形成的意见凝练后要纳入国家政策，否则地方农民的需求就无法在政策中有所体现，使政策在应对气候和其他环境变化时缺乏灵活性。
- iv. 必须提高政府部门间的整体性和信任度，加强信息沟通和相互配合，减少摩擦并提高协作力，促进政策目标的实现。

联系信息

乌干达案例摘选于英国雷丁大学沃克气候系统研究所（沃克研究所）Sarah Cooper的博士论文；中国案例由中国农业科学院、安徽省农业科学院、内蒙古农牧科学研究所和英国沃克研究所合作完成。

更多相关信息请参见项目网站：<http://www.sainclimatechange.org>

或者联系

Sarah Cooper 女士（乌干达案例负责人），沃克研究所，雷丁大学/萨里大学
s.j.cooper@surrey.ac.uk/www.walker-institute.ac.uk

Tim Wheeler 教授（中国项目负责人），雷丁大学
t.r.wheeler@reading.ac.uk

林而达 研究员，中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所
Lined@ami.ac.cn

甘斌杰 研究员，安徽省农业科学院
ganbinjie@163.com

李子钦 研究员，内蒙古农牧业科学研究所
ziginli@yahoo.com.cn